

12 Inhaltsverzeichnis

- 2. Das kommunale Wirtschaftsunternehmen – eine rechtsfähige Anstalt des öffentlichen Rechts ..... 46
- 3. Neuere Entwicklungen im kommunalen Wirtschaftsrecht ..... 49
- II. Vergleich des kommunalen Wirtschaftsunternehmens mit anderen Organisationsformen ..... 52
- 1. Flexibilität ..... 52
- 2. Organisationsaufbau ..... 53
  - a) Gestaltungsfreiheit bei der Errichtung und Ausgestaltung der einzelnen Organisationsformen ..... 53
    - aa) Regie- und Eigenbetrieb ..... 53
    - bb) Privatrechtliche Organisationsformen ..... 54
    - cc) Das kommunale Wirtschaftsunternehmen ..... 55
  - b) Rechtliche Stellung (Selbständigkeit) der Führungsorgane ..... 57
    - aa) Regie- und Eigenbetrieb ..... 58
    - bb) Privatrechtliche Organisationsformen ..... 60
    - cc) Das kommunale Wirtschaftsunternehmen ..... 61
  - c) Folgerungen für die Rechtsformwahl ..... 62
- 3. Steuerungsmöglichkeiten der Gemeinde ..... 63
  - a) Regie- und Eigenbetrieb ..... 66
    - aa) Steuerung durch Normsetzung ..... 66
    - bb) Steuerung durch Besetzungsrechte ..... 66
    - cc) Steuerung durch Organisation ..... 67
      - (1) Informationsfluss ..... 67
      - (2) Weisungen ..... 67
    - dd) Finanzkontrollen – Rechnungs- und Prüfungswesen ..... 68
    - ee) Resümee ..... 70
  - b) Privatrechtliche Rechtsformen ..... 71
    - aa) Die Aktiengesellschaft ..... 71
      - (1) Steuerung durch Normsetzung ..... 71
      - (2) Steuerung durch Besetzungsrechte ..... 72
      - (3) Steuerung durch Organisation ..... 74
        - (a) Informationsfluss ..... 74
        - (b) Lockerung der Verschwiegenheitspflicht durch §§ 394, 395 AktG ..... 75
        - (c) Weisungen ..... 77
      - (4) Finanzkontrollen – Rechnungs- und Prüfungswesen ..... 78
      - (5) Exkurs: Abschluss eines Beherrschungsvertrages oder faktischer Konzern ..... 79
        - (a) Abschluss eines Beherrschungsvertrages ..... 79
        - (b) Faktischer Konzern ..... 83
    - bb) Die Gesellschaft mit beschränkter Haftung ..... 83

Inhaltsverzeichnis 13

- (1) Steuerung durch Normsetzung ..... 83
- (2) Steuerung durch Besetzungsrechte ..... 84
- (3) Steuerung durch Organisation ..... 85
  - (a) Informationsfluss ..... 85
  - (b) Weisungen ..... 86
  - (c) Abkoppelung trotz ausreichender Weisungsmöglichkeit – Organisationspsychologie ..... 88
- (4) Finanzkontrollen – Rechnungs- und Prüfungswesen ..... 89
- cc) Resümee ..... 89
- c) Das kommunale Wirtschaftsunternehmen ..... 90
  - aa) Steuerung durch Normsetzung ..... 90
  - bb) Steuerung durch Besetzungsrechte ..... 91
  - cc) Steuerung durch Organisation ..... 93
    - (1) Informationsfluss ..... 93
    - (2) Weisungen ..... 93
  - dd) Finanzkontrollen – Rechnungs- und Prüfungswesen ..... 95
  - ee) Resümee ..... 96
- d) Folgerungen für die Rechtsformwahl ..... 97
- 4. Kooperationsmöglichkeiten mit Privaten – Kapitalbeschaffung und privatwirtschaftliche Einflussnahme ..... 97
  - a) Regie- und Eigenbetriebe ..... 99
  - b) Privatrechtliche Organisationsformen ..... 99
  - c) Das kommunale Wirtschaftsunternehmen ..... 100
    - aa) Stille Beteiligungen Dritter im Kreditwesen ..... 100
    - bb) Stille Beteiligungen als Kooperationsmöglichkeit für kommunale Wirtschaftsunternehmen ..... 101
    - cc) Typische stille Beteiligung an einem kommunalen Wirtschaftsunternehmen ..... 102
    - dd) Atypische stille Beteiligung an einem kommunalen Wirtschaftsunternehmen ..... 102
    - ee) Alternative: Beleihung ..... 103
  - d) Folgerungen für die Rechtsformwahl ..... 103
- 5. Steuerrechtliche Erwägungen ..... 103
  - a) Besteuerung der öffentlichen Hand bei ihrer Teilnahme am Wirtschaftsleben ..... 104
  - b) Kein einheitliches System der Besteuerung öffentlicher Unternehmen ..... 105
    - aa) Betrieb gewerblicher Art ..... 106
    - bb) Abgrenzung zum Hoheitsbetrieb ..... 107
    - cc) Besonderheiten im Umsatzsteuerrecht ..... 108
    - dd) Besonderheiten bei der Gewerbesteuer ..... 110
  - c) Folgerungen für die Rechtsformwahl ..... 110



31,73 cm